



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
562/19.09.2014

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Biroul permanent al Senatului
Bp 340 17.VI.2014

Biroul permanent al Camerei Deputaților
Inițiative legislative

Nr. 473 din 12.06.2014

Către,

BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

În conformitate cu prevederile art.95 și 115 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, vă înaintăm spre dezbateră și adoptare, în procedură de urgență, propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali.

INIȚIATORI,

Deputat PSD - Liviu HARBUZ

Deputat PSD - Ioan MUNTEANU

Deputat PSD - Zisu STANCIU

Deputat PSD - Ion MELINTE

Deputat PSD - Marian GHIVECIU

Deputat PSD - Gavril MÎRZA

Deputat PSD - Ioan STAN

Deputat PSD - Ioan DÎRZU

Deputat PSD - Andrei-Valeriu STERIL

Senator PSD - Liviu BUMBU

Deputat PSD - Toader DIMA

Deputat PSD - Ion BĂLAN

EXPUNERE DE MOTIVE

În Uniunea Europeană există patru state în care votul este obligatoriu și sancționat și două state în care votul este obligatoriu, dar nesancționat. În Cipru, Grecia, Luxemburg și Belgia, cei care nu se prezintă la vot primesc amenzi. În Italia și Portugalia, legea prevede votul ca fiind obligatoriu, numai că aceeași lege nu pedepsește în nici un fel absenteismul.

Prin introducerea votului obligatoriu în România, ar putea fi certificată și obligația civică a cetățenilor de a-și alege reprezentanții. Astfel, fiecare cetățean și-ar manifesta opțiunile și și-ar îndeplini o obligație civică față de societatea în care trăiește. De asemenea, acest lucru poate fi privit și ca o metodă de a responsabiliza cetățenii, determinându-i să se implice în desemnarea viitorilor conducători.

Din argumentul anterior decurge un altul și anume, în măsura în care cetățenii vor trebui să-și asume o responsabilitate, vor trebui să se informeze mai atent asupra candidaților, a partidelor care îi susțin și a programelor promovate.

Prin introducerea votului obligatoriu se reduc șansele de fraudare a alegerilor, nu va mai exista motiv de mită electorală și va fi greu să manipulezi sau să cumperi voturi.

Votul obligatoriu ar conferi forului legislativ mai multă reprezentativitate, iar Guvernului mai multă legitimitate. Conceptul de alegere nu poate fi asociat celui de obligativitate. Dar dreptul de a nu alege poate fi diferit de dreptul de a nu participa la vot, iar „votul alb” ar putea exprima această diferență.

Așadar, odată cu introducerea votului obligatoriu, pe buletinele de vot trebuie introdusă o căsuță pentru așa-zisul „vot alb” (ca de exemplu: Suedia). Un astfel de vot ar reprezenta o sancțiune pentru clasa politică, care ar deveni mai responsabilă față de cetățenii ale căror interese le reprezintă.

Având în vedere cele prezentate, am inițiat propunerea legislativă, pe care o spunem spre dezbatere și adoptare Parlamentului în procedură de urgență.

INIȚIATORI,

Deputat PSD - Liviu HARBUZ

Deputat PSD - Ioan MUNTEANU

Deputat PSD - Zisu STANCIU

Deputat PSD - Ion MELINTE

Deputat PSD - Marian GHIVECIU

Deputat PSD - Gavril MÎRZA

Deputat PSD - Ioan STAN

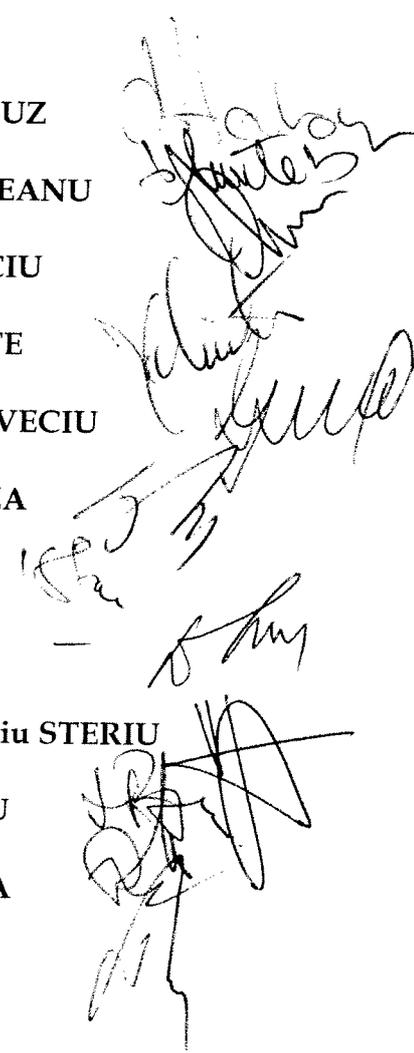
Deputat PSD - Ioan DÎRZU

Deputat PSD - Andrei-Valeriu STERIU

Senator PSD - Liviu BUMBU

Deputat PSD - Toader DIMA

Deputat PSD - Ion BĂLAN



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENAT

LEGE

pentru modificarea și completarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Articol unic. - Legea nr. 35/2008 pentru și completarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 196 din 13 martie 2008, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 3, după alineatul (5) se introduc două noi alineate, alineatele (6) și (7), cu următorul cuprins:

„(6) **Votul este obligatoriu pentru toți cetățenii români cu drept de vot.**

(7) **Fac excepție de la prevederile alin. (6) cetățenii români în vârstă de peste 80 de ani și cetățenii români cu boli cronice.**”

2. La articolul 4, alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(4) **Participarea cetățenilor la vot este obligatorie.**”

3. La articolul 8, după alineatul (5) se introduce un nou alineat, alineatul (6), cu următorul cuprins:

„(6) **Alegătorii care din diverse motive nu pot vota la secția de votare la care este arondată strada sau localitatea unde își au domiciliul, vor putea vota și la alte secții de votare. Acestora li se va elibera un înscris din care va rezulta că au votat în secția de votare respectivă.**”

4. La articolul 34, alineatele (4) și (5) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„(4) **Pe paginile buletinului de vot se vor imprima patrulater în număr suficient pentru a cuprinde toate candidaturile și un patrulater alb, în afară de ultima pagină, pe care se aplică ștampila de control. Paginile se numerotează.**

(5) **În unghiul din stânga sus a patrulaterului se va imprima denumirea integrală a partidului politic, alianței politice, alianței electorale, a organizației cetățenilor aparținând minorităților naționale sau, după caz, sintagma „candidat independent” și sintagma „niciunul dintre candidați nu corespunde” pentru patrulaterul alb, iar în unghiul din partea dreaptă sus se tipărește, după caz, semnul electoral. Numele candidatului va fi tipărit în mijlocul patrulaterului.**”

5. La articolul 42, alineatul (6) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(6) **Alegătorii vor vota separat în cabine închise, aplicând ștampila care poartă mențiunea „VOTAT” înăuntrul patrulaterului ce cuprinde numele și prenumele candidatului pe care îl votează sau în patrulaterul alb ce cuprinde sintagma „niciunul dintre candidați nu corespunde.”**

6. La articolul 45, alineatul (9) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(9) Fiecare buletin de vot citit și consemnat în formular este așezat de către președinte, ajutat de ceilalți membri ai biroului electoral, într-un pachet separat pentru fiecare partid politic, alianță politică, alianță electorală, organizație a cetățenilor aparținând minorităților naționale, candidat independent și niciunul dintre candidați nu corespunde.”

7. La articolul 47, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 47. - (1) După primirea dosarelor prevăzute la art. 45, respectiv a proceselor-verbale și dosarelor prevăzute la art. 46, biroul electoral de circumscripție încheie, separat pentru Camera Deputaților și pentru Senat, câte un proces-verbal cuprinzând totalizarea voturilor valabil exprimate pentru candidații fiecărui partid politic, alianță politică, alianță electorală, organizație a cetățenilor aparținând minorităților naționale, pentru fiecare candidat independent și pentru patruleterul alb, în toate colegiile uninominale de pe raza teritorială a circumscripției electorale, pe care îl înaintează în termen de 24 de ore la Biroul Electoral Central.”

8. La articolul 47, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alineatul (1¹) cu următorul cuprins:

„(1¹) În cazul în care voturile alegătorilor din patruleterul alb însumează 50% plus unu se va organiza un nou tur de scrutin.”

9. La articolul 50, după litera a⁴) se introduce o nouă literă, litera a⁵), cu următorul cuprins:

„a⁵) neparticiparea la vot;”

10. La articolul 51, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alineatul (1¹), cu următorul cuprins:

„(1¹) Contravenția prevăzută la art. 50, lit.a⁵) se sancționează cu amendă de 1.000 lei.”

11. La articolul 51 alineatul (2), litera e) se modifică și va avea următorul cuprins.

„e) împuternicirii președintelui Autorității Electorale Permanente, pentru faptele prevăzute la art. 50 lit.a), a¹), a²), a³), a⁴), a⁵), b), d) și h²).”

*Această lege a fost adoptată de Camera Deputaților în ședința din cu respectarea prevederilor
art.76 alin.(1) din Constituția României
Președintele Camerei Deputaților
Ștefan Valeriu ZGONEA*

*Această lege a fost adoptată de Senat în ședința din cu respectarea prevederilor
art.76 alin.(1) din Constituția României
Președintele Senatului
Călin Constantin Anton Popescu TĂRICEANU*



Biroul permanent al Senatului
Bp 340 12.3.09.2014

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
562/9.09.2014

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr.67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr.215/2001 și a Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr.67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr.215/2001 și a Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B340 din 19.06.2014,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, sub rezerva următoarelor observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr.67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr.215/2001 și a Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare, în sensul instituirii obligației cetățenilor de a participa la vot. Totodată, potrivit proiectului, buletinul de vot ar urma să cuprindă și un patruleter cu sintagma „niciunul dintre candidați nu corespunde”. În situația în care voturile din acest patruleter ar însuma 50% plus unu se va organiza un nou tur de scrutin.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.a) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. La **titlu**, pentru rigoarea exprimării, sintagma „pentru modificarea și completarea” trebuie înlocuită cu expresia „privind modificarea și completarea”.

3. La partea introductivă a articolului unic, pentru corectitudinea exprimării, partea de debut a textului trebuie reformulată, astfel: „Legea nr.35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și Senatului ...”.

4. În ceea ce privește normele propuse la **pct.1 și 2** pentru art.3 alin.(6) și (7) și, respectiv, pentru art.4 alin.(4), referitoare la instituirea obligației cetățenilor de a participa la vot, precizăm că, art.36 din Constituție, republicată, consacră **dreptul de vot**, care, alături de dreptul de a fi ales, prevăzut de art.37 din Legea fundamentală, se înscrie în categoria drepturilor politice.

Sub acest aspect, menționăm că dreptul de vot, ca, de altfel, toate celelalte drepturi politice recunoscute de legiuitorul constituant cetățenilor, este un drept subiectiv, fundamental al persoanei fizice și, ca orice drept subiectiv, el poate să fie exercitat sau să nu fie exercitat de către titular, această opțiune fiind de esența oricărui drept subiectiv.

Dacă s-ar reglementa obligația juridică a cetățenilor de a-și exercita acest drept, așa cum se propune în proiect, ar însemna ca **dreptul de vot**, statuat prin normă constituțională, să fie „transformat”, **printr-o normă de nivel inferior Constituției**, într-o **obligație de vot**, încălcându-se astfel, principiul supremației Constituției consacrat de art.1 alin.(3) din Legea fundamentală, precum și principiul ierarhiei actelor normative. Ca atare, având în vedere că legiuitorul constituant român nu a reglementat și obligația exercitării dreptului de vot, cum există în Constituții ale altor state, rezultă neconformitatea soluției legislative propuse cu prevederile și principiile Constituției României. Precizăm că o eventuală reglementare în sensul propus prin proiect nu s-ar putea face decât prin revizuirea Constituției, caz în care ar urma ca obligația de a vota să fie prevăzută în capitolul privind „Îndatoririle fundamentale”.

Este necesară, de aceea, eliminarea din proiect a **pct.1 și 2 ale articolului unic**.

Pe cale de consecință, din proiect trebuie eliminat și **pct.3**, precum și normele privind stabilirea drept contravenție a neparticipării

la vot (art.50 lit.a⁵), astfel cum este propusă la **pct.9** și, respectiv, art.51 alin.(1¹), astfel cum este propus la **pct.10**, precum și **pct.11**, referitor la modificarea art.51 alin.(2) lit.e).

5. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, **părțile dispozitive ale actualelor pct.4 - 6** trebuie reformulate, potrivit următorului model:

„Alineatul/Alineatele (...)/(...) - (...) al/ale articolului ... se modifică și va/vor avea următorul cuprins:”.

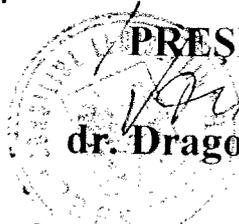
6. Precizăm că, și în cazul eliminării articolelor sus-amintite, pentru corelare cu dispozițiile rămase în proiect ar trebui să fie modificate și art.45 alin.(15), 46 alin.(3) și (3¹), precum și art.49 alin.(2¹) din Legea nr.35/2008, norme care stabilesc cuprinsul proceselor-verbale care se încheie cu ocazia alegerilor. Astfel, respectivele procese-verbale ar trebui să cuprindă și o rubrică referitoare la numărul de voturi ale alegătorilor exprimate în „patrulaterul alb”.

7. La **pct.7** semnalăm că alin.(1) al art.47 a fost abrogat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.97/2008, prin urmare modificarea acestuia nu mai este posibilă. Este necesară, de aceea, reanalizarea soluției legislative propuse.

Având în vedere necesitatea integrării armonioase a noilor dispoziții în actul normativ de bază, urmează să fie reanalizată, sub acest aspect, și propunerea de introducere a alin.(1¹) în cuprinsul art.47.

8. În ceea ce privește conținutul normei propuse la **pct.8** pentru art.47 alin.(1¹), pentru rigoarea reglementării, este necesară completarea textului cu o precizare referitoare la valoarea în raport cu care urmează să se calculeze procentul de „50% plus unu” (cum ar fi: numărul total al alegătorilor prevăzuți în listele electorale sau numărul total al alegătorilor care s-au prezentat la urne ori numărul de voturi valabil exprimate în toate circumscriptiile electorale, pentru toate partidele politice, alianțele politice, alianțele electorale și organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale).

Totodată, considerăm că proiectul ar trebui să cuprindă și norme exprese referitoare la regulile aplicabile în cazul organizării celui de-al doilea tur de scrutin.

**PREȘEDINTE**
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 847/22.07.2014

L. nr. 35/2008

M. Of. nr. 196/13 mar. 2008

Lege pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

1 promulgată prin D. nr. 364/2008 M. Of. nr. 196/13 mar. 2008
Decret privind promulgarea Legii pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

2 modificări prin O.U.G. nr. 66/2008 M. Of. nr. 409/30 mai 2008 *modifică art. 11 alin. (2) lit. e) și g)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

aprobată cu modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009

O.U.G. nr. 97/2008

M. Of. nr. 630/29 aug. 2008

Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea titlului I al Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 323/2009

M. Of. nr. 708/21 oct. 2009

1 modificări prin

L. nr. 323/2009

M. Of. nr. 708/21 oct. 2009

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2008 privind modificarea și completarea titlului I al Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

modifică art. 1 pct. 36;

introduce pct. 1_1 și 71_1 la art. 1

2 aprobată cu
modificări și
completări prin

L. nr. 323/2009

M. Of. nr. 708/21 oct. 2009

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2008 privind modificarea și completarea titlului I al Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

3 modificări prin O.U.G. nr. 97/2008 M. Of. nr. 630/29 aug. 2008
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea titlului I al Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 323/2009 M. Of. nr. 708/21 oct. 2009

modifică art. 2 pct. 1, 6, 7, 9, 25, 26, 28, 30, 31 și 32, art. 3 alin. (3), art. 5 alin. (4), art. 8, art. 9 alin. (3), art. 10, art. 12 alin. (1) și (2), art. 13 alin. (1), art. 14 alin. (1) și (2), art. 15 alin. (1) lit. a), c) și f), art. 15 alin. (4), art. 16 alin. (1), (2), (5), (6), (7) și (10), art. 17 alin. (1) lit. e) și f), art. 17 alin. (2), art. 17 alin. (3) lit. e), art. 17 alin. (4), art. 18 alin. (2), (3), (5), (6) și (8), art. 19 alin. (1), (2), (7), (8), (9), (10) și (11), art. 20 lit. a), b), f), g) și j), art. 21 alin. (2), art. 22 alin. (1), art. 26 alin. (1), (6), (7), (8) și (9), art. 27 alin. (2) și (3), art. 29 alin. (6), (10) și (16), art. 30 alin. (4), art. 31 alin. (2) și (4), art. 32 alin. (1) și (2), art. 34 alin. (1) și (3), art. 35 alin. (6) și (8), art. 36 alin. (3) și (4), art. 39 alin. (1), (2) și (7), art. 40 alin. (3), art. 41 alin. (1) și (8), art. 42 alin. (3), (5), (17), (22) și (24), art. 45 alin. (15), (16), (22), art. 46 alin. (2), art. 46 alin. (3), (5) și (6), art. 47 alin. (2), (4) și (5), art. 48 alin. (3), (6) și (7), art. 48 alin. (16), art. 49 alin. (2), art. 50 lit. g) și h), art. 51 alin. (1), art. 51 alin. (2) lit. a), d) și e), art. 67 alin. (2), art. 68, art. 69, art. 71 alin. (2), art. 73 alin. (6);
introduce pct. 6_1 la art. 2, alin. (3) la art. 7, art. 9_1, art. 13_1 - 13_3, alin. (11) și (12) la art. 16, alin. (9) și (10) la art. 18, art. 19_1, art. 26_1, alin. (7_1) la art. 29, art. 29_1, alin. (1_1) la art. 30, art. 30_1, alin. (5) - (7) la art. 31, alin. (2_1) și (2_2) la art. 32, alin. (8_1) la art. 35, alin. (3_1) și (3_2) la art. 36, art. 38_1 și 38_2, alin. (22_1) - (22_3) la art. 42, art. 42_1, alin. (23) și (24) la art. 45, alin. (2_1) la art. 46, alin. (3_1) la art. 46, alin. (12_1) la art. 48, alin. (2_1) și (2_2) la art. 49, lit. a_1) - a_4) la art. 50, lit. h_1) - h_4) la art. 50, lit. m_1) și m_2) la art. 50, lit. r) la art. 50, lit. f) și g) la art. 51 alin. (2), alin. (3) la art. 70, art. 71_1, alin. (2) la art. 72, alin. (2_1) la art. 73, alin. (4_1) la art. 73;
abrogă art. 2 pct. 3, art. 15 alin. (5), art. 17 alin. (3) lit. f), art. 26 alin. (10), art. 30 alin. (6), art. 41 alin. (3), art. 42 alin. (13), art. 47 alin. (1), art. 66

4 modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2008 pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

aprobă O.U.G. nr. 66/2008